



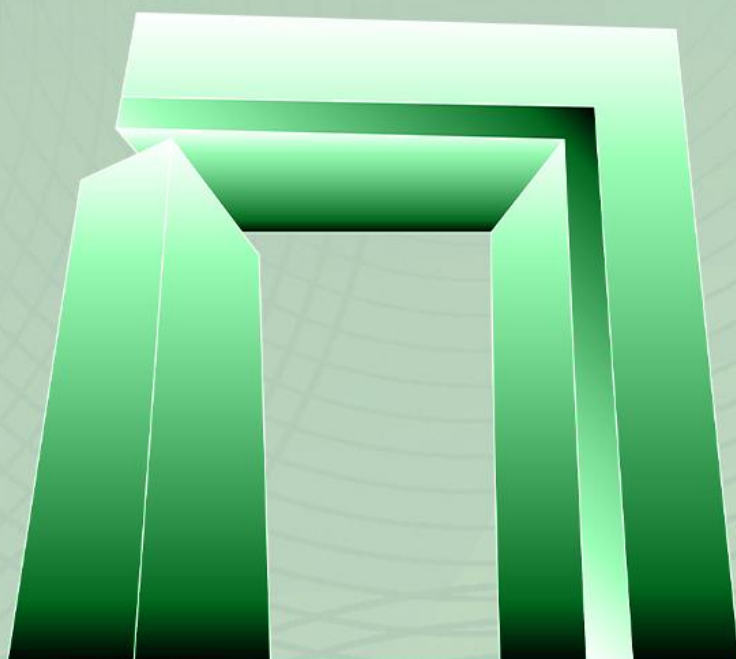
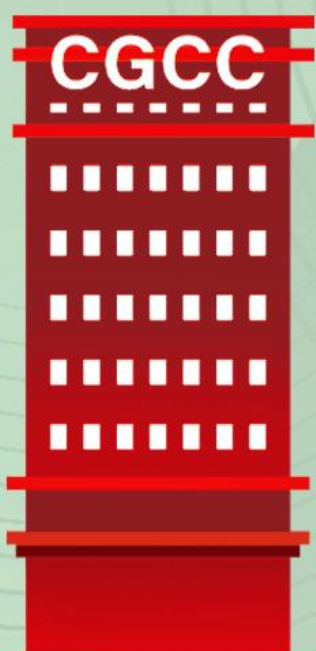
香港中華總商會
CGCC The Chinese General Chamber
of Commerce, Hong Kong

2026年 施政報告

中總意見書



2026年8月



目錄

引言	1
第一章：提速北都建設 對接國家戰略	2
1. 以產業導向引領北都發展	2
2. 深化大灣區「軟聯通」	3
第二章：鞏固「四中心」地位 強化樞紐動能	4
1. 鞏固國際金融中心地位	4
2. 強化國際航運樞紐地位	5
3. 鞏固國際貿易中心功能	7
4. 建設國際創科中心	8
第三章：匯聚高端人才 建設集聚高地	9
1. 強化人才引進與配套措施	9
2. 發展大學城及國際人才社區	9
3. 發展教育產業 完善留才生態	10
第四章：激活新興動能 促進多元發展	11
1. 穩步發展醫療產業	11
2. 支援中小企轉型 紓解營商痛點	11
3. 提升文體旅協同效應	12
第五章：關顧社會民生 共享發展成果	13



引言

今年是國家「十五五」規劃開局之年，亦是香港制定首份「五年規劃」的關鍵時刻。五年規劃勾勒中長期藍圖，而施政報告作為年度綱領和施政部署，必須聚焦本港工商經濟與社會民生的急切需求，制定具體指標與跟進措施。五年規劃與施政報告兩者「長短結合」，方能將戰略藍圖轉化為切實可行的年度行動方案。

當前環球政經複雜多變，香港作為自由開放的經濟體，正身處經貿規則調整的關鍵節點。香港內部環境雖已趨穩定，惟經濟轉型、房屋與人口等深層問題仍有待破解。「十五五」規劃為香港發展作出了重要部署，提出鞏固提升和建設打造「四中心、一高地」，為香港未來五年發展指明了方向。特區政府必須把握「四中心、一高地」戰略定位帶來的機遇，發揮香港的獨特制度與聯通優勢，在「超級聯繫人」與「超級增值人」的基礎上，進一步成為「超級合夥人」。

中總認為，新一份《施政報告》必須緊扣香港首份五年規劃發展藍圖，提出可量化、可追蹤的具體措施。本意見書闡述中總對提速北部都會區建設、深化大灣區融合的具體看法，並就鞏固和提升香港金融、航運、貿易及創科中心定位、打造人才高地提出建議。此外，中總亦就激活醫療、文體旅等多元產業發展，支援中小企業和關顧社會民生發展等範疇提出政策建議。



第一章：提速北都建設 對接國家戰略

北部都會區（北都）是香港對接國家戰略、承載「四中心、一高地」的核心平台，而深化粵港澳大灣區「軟聯通」則是釋放香港制度優勢的關鍵。本章聚焦產業導向、規則銜接與制度創新三大宏觀抓手，為各中心的具體發展釐清頂層框架。

1. 以產業導向引領北都發展

《北部都會區發展條例草案》已於7月初刊憲，為北都發展提供法例基礎。真正考題在於招商引資是否主動、基建時間表是否明確、人才配套是否到位、審批效率是否提升。為將北都「規劃圖」轉化為「施工圖」，建議：

- (1) 以產業導向加快北都發展，善用產業園區公司功能主動開展招商引資，大力引進人工智能、生物醫藥等龍頭企業在北都佈置產業鏈。
- (2) 加強與大灣區內地城市的互聯互通，簡化中資企業南下和港資北上的程序，以加快招商進度並爭取國際與內地大客戶早日落戶北都。
- (3) 優化北都工程項目的行政審批程序，對重點清單工程實行專項政策安排，並積極吸納內地與海外標準中有利於提升建設效率的元素，形成「新港標」以縮短施工週期、降低建設成本。
- (4) 預留北都一定比例用地和設施供中小企參與，設立創新產業孵化基地及共用生產空間，並提供稅務及採購誘因，推動龍頭企業與中小企合作拓展北都項目，形成大中小企業協同發展的完整產業生態鏈。
- (5) 建議試行「國家省市綜合企業衛星小區」計劃，由國內各省市工商聯或商會統籌篩選具代表性的中小企業，以小區形式合零為整進駐北都，自設管理單位受北都事務辦監管，地租加業績分成為庫房收入。此舉旨在補充當前招商引資的市場缺口，加快北都片區成熟，及助力內地中小企以香港為質保展廳「出海」，強化香港角色。



2. 深化大灣區「軟聯通」

硬件基建之外，規則銜接是釋放北部都會區及整個大灣區協同效應的關鍵。大灣區建設已從基建對接的「硬聯通」邁向規則銜接的「軟聯通」深度融合階段。當前在跨境數據流動、生物樣本運輸、口岸通關模式、專業服務互認等領域仍存在諸多制度壁壘。河套合作區及新皇崗口岸正好作為先行試點，推出一批具標誌性的便利化措施。建議：

- (6) 善用北都專屬法例框架，加快完善河套合作區跨境數據流動及生物樣本運輸的配套立法，針對科研數據跨境「負面清單」、生物樣本便利化通關、「白名單」人員流通及敏感樣本監管等環節制定具體規範；並探討建設跨境「算力保稅區」，透過「白名單」及分級授權機制，支援「數據在港、算力在內地」的混合架構，將北都打造為「大灣區算力調度節點」。
- (7) 擴展「一地兩檢」安排和「合作查驗、一次放行」的嶄新通關模式至其他口岸，同時完善口岸交通接駁及特殊人群通關便利安排。
- (8) 推出香港來往深圳段的高鐵「一日票」，不指定班次及座位，實現「隨到隨走」的便捷跨境交通服務。
- (9) 擴大「藥械通」及「長者醫療券」的適用範圍並簡化審批流程，便利香港長者及患者在大灣區內地城市使用已上市藥物、醫療器械及醫療券。
- (10) 善用粵港澳遊艇自由行政策機遇，鼓勵開發多樣化遊艇旅遊產品並設立一站式服務中心，同時開發「香港+澳門」、「香港+深圳」等聯程旅遊產品，並爭取主辦國際遊艇展等盛事。
- (11) 長遠而言，應以香港所長服務國家「雙出海」戰略，善用普通法及國際化專業服務優勢，強化香港作為「一帶一路」項目融資、法律保障和爭議解決的首選平台，並於本年內就升級與東盟成員國的自貿協定、啟動與海灣合作委員會的框架談判等提出具體工作時間表。



第二章：鞏固「四中心」地位 強化樞紐動能

在頂層策略與制度銜接逐步理順的基礎上，本章聚焦鞏固和提升香港金融、航運、貿易三大傳統中心的優勢，以及國際創新科技中心的建設。北都作為空間載體，將在創科中心一節中扮演關鍵角色，而金融、航運、貿易三大中心則更多依託現有核心商業區與制度優勢，與北都形成功能互補、南北呼應的格局。

1. 鞏固國際金融中心地位

國家「十五五」規劃為香港離岸人民幣業務、綠色金融及大宗商品交易指明發展方向。面對新加坡、迪拜等對手搶佔細分市場，香港必須以更高執行力將國家戰略轉化為市場優勢，改革上市機制及稅制之餘，亦要訂立年度可量度的進展指標，確保金融中心地位與時並進。建議：

- (12) 深化離岸人民幣中心地位，以「離岸人民幣投資一站式服務」為具體抓手，簡化國際投資者在港開展人民幣業務的流程，並建立專項通道支援大灣區企業以人民幣在港進行資本項目操作；同時主動對接上海離岸金融政策，在產品創新與跨境資金流動管理等方面加強協同聯動。
- (13) 積極研究數字人民幣的跨境應用場景，持續推動內地和香港與東南亞地區的金融基建對接，深化數字人民幣在貿易結算、投資融資等多元場景的應用。
- (14) 打造「亞洲黃金交易與儲備中心」，推出「黃金互聯互通」專項計劃，探索與上海黃金交易所建立產品雙向掛牌與交易通道，並依托深圳黃金保稅區開展合作，優化全鏈條服務能力以吸引國際機構將香港作為離岸黃金配置樞紐。
- (15) 把握香港貴金屬中央結算系統投入運作的契機，以此為基礎加快發展黃金押品與回購市場，推動黃金從單純的交易標的升級為具備流動性管理功能的金融工具。
- (16) 牽頭設立「大灣區綠色金融創新試驗區」，在區內率先推行與國際接軌的綠色標準互認及資訊披露機制，並聯合大灣區其他城市探索區域性碳市場聯動方案，推動碳信用產品的互認與跨境交易。



- (17) 建議涵蓋有色金屬、能源、農產品等品類，於北都及機場周邊統籌高標準倉儲用地，並以洪水橋產業園熟地擴充 LME 及 CME 在港認可倉儲設施。同時，研究增設離岸人民幣計價的大宗商品期貨合約。當局應於年內完成倉儲選址規劃，並同步啟動期貨合約可行性研究。
- (18) 持續深化上市機制改革與稅制優化，包括檢視股票印花稅架構、簡化合規流程以降低企業上市成本，並研究免除內部重組印花稅、推動海外註冊上市公司回流香港；同時參考中小企兩級稅制，為在港設立亞太總部的外國企業提供稅率優惠，應對區內日益激烈的競爭。

2. 強化國際航運樞紐地位

本港港口貨櫃吞吐量近年雖見回落，但在船舶註冊、海事保險、航運仲裁及租賃融資等高端服務仍有明顯的制度優勢，特區政府應以差異化服務集群突圍，同時加速綠色燃料基建及智慧港口升級。建議：

優化「大灣區組合港」協調機制

深化與深穗等港口的戰略協作，完善通關及貨運調配規則，推動灣區港口功能互補與貨源統籌。透過內河駁運及鐵海聯運拓展腹地，同時引導高附加值中轉貨物回流，完善高增值航運生態，鞏固香港全球航運中心地位。

優化船舶註冊制度

- (19) 推出「香港船舶註冊 2.0」優化計劃，全面簡化申請文件、下調年費，並針對智能船舶（具備自動導航、遠端監控系統）及綠色船舶（碳排放低於 IMO2030 標準）提供額外 50% 的註冊費減免。
- (20) 設立「24 小時線上註冊審批系統」，將註冊時間縮短至 5 個工作天。
- (21) 針對巴拿馬、利比里亞等傳統註冊地因制裁風險或管理鬆散而流失的船東，推出「快速轉籍方案」並主動赴中東、東南亞及希臘進行路演以吸引船隊改掛香港區旗。

發展高端航運服務集群

- (22) 修訂《保險業條例》將「航運國家安全風險」納入保險公司可承保範圍、為在香港設立戰爭險再保險池的機構提供資本適足率寬減、在港設立「亞太航運安全保險中心」專為參與「一帶一路」及國家戰略物資運輸的船隊提供優先承保與快速理賠服務。



(23) 參考天津東疆綜合保稅區的經驗，在香港推行「船舶租賃資產管理計劃」，允許租賃公司享受加速折舊及稅務抵扣，並建立二手船估值資料庫。鼓勵中資租賃公司在港設立國際營運總部，針對油輪、LNG 船及特種工程船開展跨境融資租賃。

(24) 擴大香港海事仲裁組的國際影響力，增聘具有普通法及大陸法背景的雙語仲裁員，並推出「緊急海事仲裁程序」，包括 24 小時受理臨時措施等，吸引國際企業首選香港作為爭議解決地。

推動「智慧港口」建設

(25) 加快完成港口物聯網感測器全覆蓋並結合區塊鏈技術實現貨物溯源與電子提單無縫流轉。

(26) 與廣州、深圳共建「大灣區港口數據共享平台」，即時交換船舶到離港、艙位及海關查驗信息，實現「一港通」通關模式，並試行 AI 輔助泊位調度系統，縮短貨物停留時間。

加強「一帶一路」及東盟港口協作

(27) 與馬來西亞巴生港、印尼雅加達港及斯里蘭卡可倫坡港等建立「港口聯盟」並每年召開航運論壇及設立聯合工作組，推動航線聯營、港口股權互投及船員培訓互認。

(28) 設立「港口基建綠色轉型基金」支持合作港口購置岸電及廢物處理設施，以強化香港在全球南方航運網絡中的節點地位。

推動香港成為「綠色航運燃料加注中心」

(29) 盡快完成液化天然氣、甲醇、氫能及氨燃料的加注可行性研究，並在葵青貨櫃碼頭及南丫島錨地設立首批加注示範點。

(30) 制定全球領先的《綠色燃料加注安全標準》，對使用綠色燃料的船舶給予港口費減免，並與內地或海外企業合作建立區域燃料儲備庫以確保供應穩定。

鞏固國際航空樞紐地位

(31) 檢視《進出口條例》並優化其中轉運相關條款，放寬轉運加工限制以允許貨件由內地經香港向外轉運途中進行低程度的加工。

(32) 策略性開放航權以增加雙邊航空協定和多邊民航協定的簽署。



- (33) 進一步推廣多式聯運，以機場為支點推動大灣區跨境人流物流互聯互通，包括機場-機場、高鐵-機場、跨境巴士-機場等模式。

3. 鞏固國際貿易中心功能

航運物流的升級為貿易流轉提供了高效支撐，而貿易功能的轉型則直接回應全球供應鏈重構的新格局。全球供應鏈正深層重構，企業焦點從成本轉向韌性。香港的轉口功能已不足以應對新局，必須向「供應鏈服務中心」及「品牌出海營運總部」轉型，助力企業開拓東盟與中東市場。建議：

- (34) 設立「逆周期貿易支援基金」，當供應鏈因突發事件受衝擊時，能快速啟動資助機制，涵蓋開拓緊急市場、調整物流路線、分散供應商等，並設「快速審批通道」，短時間完成初步撥款，同時與出口信用保險局聯動，降低企業違約風險。
- (35) 由金管局與海關聯合營運，允許合資格企業在封閉環境內測試區塊鏈信用證、智能合約自動結算、代幣化貿易融資等創新工具，參與企業可獲監管豁免及技術補貼。累積案例將作為香港主導制定「數字貿易規則」的實證基礎，並爭取成為國際商會認可的試點。
- (36) 推動與更多東盟成員國升級自貿協定，同步啟動與海灣合作委員會的框架談判，涵蓋數字通關互認、綠色產品關稅減讓及專業服務資格互認。同時開展「一帶一路」貿易促進計劃，每年提供配對補助，鼓勵雙方企業在醫療設備、清真食品、智慧城市解決方案等領域成立合資公司，並在港設立區域採購中心。
- (37) 設立「出海供應鏈賦能基金」，聚焦中小企業，資助其在東盟、中東及中亞設立海外營運據點、售後服務中心及備品倉庫，優先支持「香港品牌、內地製造、海外組裝」的供應鏈布局模式，並提供當地法規、稅務與勞工關係的前期調研補貼，以降低試錯成本。
- (38) 建立「企業出海一站式服務平台」，整合投資推廣署、貿發局、律政司及專業公會等資源，提供市場准入風險地圖、合作夥伴資訊、跨境勞動合規、文化適應指南及爭議解決預案等服務；同時聯合業界制定「香港標準」品牌認證機制，助力大灣區製造業應對貿易壁壘；並推動在港舉辦「世界品牌與知識產權交易會」，建立檢測認證及保護機制，讓香港成為國潮出海與國際品牌走進中國的雙向跳板。



4. 建設國際創科中心

創新科技是香港經濟轉型的核心引擎。香港的瓶頸不在研發能力，而是在「研發—轉化—量產」全鏈條的斷裂，以及產業化過程中的制度障礙。北都作為香港最大規模產業用地供應來源，亦具備完整覆蓋創科產業化全週期的空間條件，正是填補這一斷裂的關鍵平台。

- (39) 加強以「企業出題、大學答題」的需求導向模式重塑產學研協作，推動關鍵產業鏈的龍頭企業在香港設立大型研發中心，通過下游產業需求牽引上游學術研究，形成「需求驅動」的協作生態。
- (40) 建議北都產業園區公司主動出擊，以產業鏈招商模式引進人工智能、生物醫藥等領域的龍頭企業落戶，並為其預留足夠的擴展空間。
- (41) 善用普通法優勢，研究建立人工智能領域的國際安全法律框架及認證中心，吸引 AI 核心伺服器及知識產權總部落戶香港，在推動創科發展的同時構建具有國際公信力的監管環境。
- (42) 加快北都創科基建的落實進度，明確以新田科技城、河套合作區為核心的基建工程動工及分段完工時間表。
- (43) 爭取國家「十五五」規劃中部署的高速磁浮系統等創新工程延伸至北都，並研究與現有鐵路網絡的無縫接駁安排。
- (44) 加快完善河套合作區跨境數據流動及生物樣本運輸配套立法，為科研要素的跨境流通提供制度保障，讓河套成為創科產業化「加速器」。



第三章：匯聚高端人才 建設集聚高地

創科中心與其他三大中心的建設，均離不開高端人才的支撐。國際高端人才集聚高地，是香港落實「四中心」戰略的關鍵配套。當局必須從戰略規劃、引進機制及配套措施三方面著手，系統性地吸引和留住全球頂尖人才。北都可扮演關鍵角色，透過大學城與國際人才社區的規劃，為人才提供「以業聚人、以城留人」的完整生態。

1. 強化人才引進與配套措施

人才是高質量發展的根本。特區政府應從頂層規劃、引進機制及生活配套三方面，系統性地提升香港對全球高端人才的吸引力。建議：

- (45) 制定人才戰略藍圖，建立吸引高端人才的統籌機制，優化高才通、優才計劃的評分制度，並完善學歷資歷及相關文件的監管機制。同時延長非本地畢業生留港階梯，提供更充裕的就業過渡期，並研究為留港滿一定年限的人才提供稅務寬減或生活補貼，確保人才「留得住、用得好」。
- (46) 配合北都大學城與國際人才社區的建設，為來港人才提供稅務及簽證便利，並集中配置國際學校、高端醫療及生活休閒設施，營造具國際競爭力的生活環境。

2. 發展大學城及國際人才社區

高等教育是吸引和培養高端人才的根基，亦是提升香港國際競爭力的戰略投資。北都的空間優勢為香港提供了重新佈局教育資源、打造國際化教育樞紐的重要機遇。特區政府應將大學城與人才社區的規劃建設，作為本屆政府人才政策的標誌性工程。建議：

- (47) 加快建設北都「大學城」，支援本地專上學院與海外院校合作開展聯合或雙學位課程，吸引世界知名大學和國內頂尖高校來港合作辦學，開設亞洲校區，加強國際學術、科研及人才交流。
- (48) 在北都劃設專屬國際人才社區，集中配置國際學校、高端醫療及生活休閒設施，配合稅務及簽證便利，營造「以業聚人、以城留人」的完整生活圈。



3. 發展教育產業 完善留才生態

除硬件配套外，教育產業政策創新同樣關鍵。特區政府應從收生策略及畢業生留港兩方面入手，強化香港作為區域教育樞紐的可持續性。建議：

- (49) 優化國際化收生策略，推出「國際學生貸款計劃」，選定產業所需學科領域向外國學生提供貸款，畢業後 5 至 10 年內還款，讓更多地區學生能負擔來港升學。同時將「留學香港」品牌延伸至基礎教育，容許直資學校增收非本地生及便利家長陪讀簽證，從小建立歸屬感。
- (50) 有關計劃可結合工作配對，完善留學生畢業留港工作支援，形成「來港求學—在港實習—留港就業」的人才培養閉環。



第四章：激活新興動能 促進多元發展

在「四中心、一高地」主軸之外，香港亦要主動佈局其他新興賽道，以多元化的增長點強化經濟韌性。本章圍繞醫療產業、支援企業轉型、推動文體旅發展等三方面，提出激活新增長動能的具體方向。

1. 穩步發展醫療產業

香港具備發展醫療產業的優厚條件，當局可探討以河套為試點，清晰劃分公私營角色，將醫療服務轉化為具出口實力的新產業。建議：

- (51) 在河套跨境科研要素流通框架的基礎上，進一步於醫療產業層面具體落實生物樣品跨境安排的試行細節，允許除大學科研用途外的生物科技企業申請生物樣品跨境，促進生物醫藥產業鏈的開發和成長。
- (52) 建立合作機制和信息共享平台以做好樣品追蹤，並考慮小範圍開放允許個人患者因基因治療所必須的生物樣品跨境，在跨境過程中加強風險評估和渠道監測工作。
- (53) 明確私營醫療的角色定位，區分公私營醫療的功能以提供足夠市場空間予私營醫療服務機構，促進公私營之間的協調與合作以提升整體醫療水平和服務質量，同時加強對私營醫療機構的監管以確保其服務符合標準並保障患者權益。

2. 支援中小企轉型 紓解營商痛點

中小企佔全港企業總數逾 98%，是經濟轉型的執行主體。惟不少中小企正面對融資、數碼轉型及海外拓展等困難。建議：

- (54) 恆常化「數碼轉型支援先導計劃」，針對人工智能應用優化資助機制、擴闊資助範圍並簡化行政程序，同時支持金融機構推出靈活還款貸款計劃以協助中小企轉型，應對企業在開拓新業務以及進行數碼、智能及綠色轉型過程中的融資需求。
- (55) 優化「中小企融資擔保計劃」，支援相關機構透過數字化工具提升審批效率，並適時檢討「發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金」政策，以配合企業面對的實際市場需求。



- (56) 2025 年新成立逾 15 萬間本地公司中，超過七成半由單一成員組成，惟現有孵化計劃及基金多以團隊型初創為對象。建議為一人公司開設專屬申請通道，審批時以「AI 自動化率」等可量度指標代替員工人數要求，並與業界合作提供資金、服務及技術等多軌支援。
- (57) 善用「一國兩制」優勢，將香港打造為「內地 AI 一人公司出海首選平台」，提供跨境銀行開戶及支付結算便利，吸引內地 AI 創業者來港設點，作為拓展全球市場的首站。
- (58) 善用北都的空間資源，預留一定比例的用地和設施供中小企參與，讓中小企能直接參與北都產業生態，而非僅由大型企業主導。

3. 提升文體旅協同效應

文化、體育與旅遊的深度融合，是激活城市活力、提升國際能見度的重要路徑。香港擁有中西文化薈萃的獨特底蘊、世界級體育基建及豐富旅遊資源，當局應積極將文化藝術、體育盛事與旅遊推廣有機結合。建議：

- (59) 打造「維港北岸國際文化創意走廊」，串聯西九文化區、香港故宮文化博物館等文化地標，形成集藝術展覽、演藝表演、文創市集於一體的文創產業帶，推動藝術展覽結合旅遊，發展具國際影響力的「藝術經濟」。同時善用交易所等地標，打造「金融+旅遊」跨界產品，如設置金融博覽館或敲鐘體驗，將香港專業實力轉化為旅遊軟實力。
- (60) 善用啟德體育園等大型基建，積極申辦更多國際大型體育賽事及會議展覽，將「盛事經濟」與旅遊深度結合，同步規劃周邊酒店、零售及餐飲配套，延長旅客停留時間，提升人均消費，以體育盛事牽動旅遊及周邊產業鏈發展。
- (61) 推動文化、體育與旅遊產品聯動開發，以文化活動豐富旅遊體驗，以體育盛事帶動旅遊人流，形成互為支撐的良性循環；同時在合適水域增設遊艇停泊設施及相關配套，簡化遊艇出入境及租賃手續，推動遊艇經濟與濱海旅遊融合發展，拓展高增值旅遊新賽道。
- (62) 活化非物質文化遺產以厚植文化底蘊，透過傳承與創新，推動傳統技藝的可持續發展，並將粵劇、涼茶、長洲太平清醮、大坑舞火龍等文化瑰寶融入文化旅遊及國際交流，以傳統文化說好「香港故事」。



第五章：關顧社會民生 共享發展成果

當前，香港面對人口老化、低生育率及青年上流空間收窄等挑戰，這不單是社會福利問題，更直接影響未來勞動力與市場活力。特區政府必須從生育、教育、就業及全人發展四方面作出適切回應。建議：

- (63) 完善鼓勵生育政策，強化托育公共服務以減輕育兒壓力，並增加輔助生育服務名額；本年內應就托育服務名額增加及輔助生育服務輪候時間縮短等訂立具體量化指標。
- (64) 加強推動 STEAM 教育，推進數字教育及 AI 素養納入核心課程，並訂定「人工智能素養」學習架構。
- (65) 加強青年就業及創業支援，擴大及優化大灣區青年創業資助計劃並增設 AI、綠色科技及創科項目的優先通道，同時優化青年創業配對基金及免息貸款機制。
- (66) 加強青年全人發展，增加前往中亞、中東、東南亞等「一帶一路」新興市場的實習計劃及考察團，並加強「共創明 Teen」計劃與大灣區合作，例如與前海及南沙聯動，加強青少年對大灣區發展的認知；同時促進青年多元成長與心理健康，加強對正向思維活動及歷奇訓練項目的支援。

- 完 -

